

ЗАОЧНОЕ РЕШЕНИЕ
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

16 ноября 2023 года

г. Липецк

Советский районный суд г. Липецка в составе:

председательствующего Никулина Д.А.,

при ведении протокола судебного заседания помощником судьи Петуховой Е.С., рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по иску исковому заявлению прокурора Советского района города Липецка, действующего в интересах неопределенного круга лиц и Российской Федерации, к индивидуальному предпринимателю Суминой Наталье Викторовне о запрете деятельности по продаже алкогольной продукции,

УСТАНОВИЛ:

Прокурор Советского района города Липецка, действуя в интересах неопределенного круга лиц и Российской Федерации, обратился с исковым заявлением к ИП Суминой Н.В. о запрете деятельности по продаже алкогольной продукции, мотивируя тем, что прокуратурой Советского района города Липецка по информации Управления потребительского рынка и ценовой политики Липецкой области проведена проверка соблюдения законодательства об обороте алкогольной продукции в деятельности ИП Суминой Н.В. по адресу: г. Липецк, ул. Звездная, д. 15/2, пом. 3. По итогам проверки установлено, что Сумина Н.В., являясь индивидуальным предпринимателем, осуществляет вою деятельность в магазине «Пинтагон», расположенном по адресу: г. Липецк, ул. Звездная, д. 15/2, пом. №3. В ходе проведения проверки 24.03.2023 прокуратурой района установлено, что магазин разливного пива «Пинтагон» (ИП Сумина Н.В.) расположен на первом этаже многоквартирного дома № 15/2 по улице Звездная в городе Липецке, вход для покупателей в который осуществляется по одному засаду с подъездами в МКД. Также в ходе проведения осмотра установлено, что на витринах магазина, в холодильниках выставлена пивная продукция в бутылках, в ПЭТ - таре (пиво, сидр, медовуха разных марок) и на розлив (19 кранов). В подсобном помещении магазина находятся кеги с пивом, а также за прилавком магазина, что подтверждается фотографиями выполненными в ходе осмотра. В связи с чем, просил запретить деятельность ИП Суминой Н.В. по продаже алкогольной продукции в магазине разливного пива «Пинтагон», расположенном по адресу: г. Липецк, ул. Звездная, д. 15/2, пом. 3.

Определениями суда к участию в деле в качестве третьих лиц, не заявляющих самостоятельных требований привлечены Управление потребительского рынка и ценовой политики по Липецкой области, ОГУП «Липецкоблтехинвентаризация».

В судебном заседании представитель Прокуратуры Советского района города Липецка Мосейчук О.В. исковые требования поддержала, просила их удовлетворить, сославшись на доводы, изложенные в иске.

Ответчик ИП Сумина Н.В., представители третьих лиц Управления потребительского рынка и ценовой политики по Липецкой области, ОГУП «Липецкоблтехинвентаризация» в судебное заседание не явились, о времени и месте рассмотрения гражданского дела извещена надлежащим образом, о причинах неявки суду не сообщили.

Судом определено рассмотреть гражданское дело в отсутствие не явившегося ответчика в порядке заочного производства.

Выслушав объяснения представителя истца, исследовав имеющиеся в материалах дела доказательства в их совокупности, суд находит заявленные требования обоснованными и подлежащими удовлетворению в полном объеме. При этом суд исходит из следующего.

Как следует из положений пункта 4 статьи 27 и пункта 3 статьи 35 Федерального закона от 17.01.1992 № 2201-1 «О прокуратуре Российской Федерации» прокурор вправе обратиться в суд с заявлением, если этого требует защита прав граждан и охраняемых законом интересов общества и государства, когда нарушены права и свободы значительного числа граждан, либо в силу иных обстоятельств нарушение приобрело особое общественное значение.

Согласно части 1 статьи 45 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации прокурор вправе обратиться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

Частью второй статьи 15 Конституции Российской Федерации установлено, что органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

Статья 41 Конституции Российской Федерации закрепляет право на охрану здоровья.

Права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием (статья 18 Конституции Российской Федерации).

Одной из основных целей государства является защита жизни и здоровья своих граждан.

Федеральный закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» содержит положения, устанавливающие особые требования к розничной продаже и потреблению (распитию) алкогольной продукции. Данные положения, устанавливающие особые требования к розничной продаже и потреблению (распитию) алкогольной продукции, распространяются на отношения, участниками которых являются юридические лица (организации) независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, осуществляющие производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу спиртосодержащей непищевой продукции, пива и напитков, изготавливаемых на основе пива, а также сидра, пуаре (грушевого сидра), медовухи (медового напитка), и физические лица, состоящие организациями индивидуальными предпринимателями в трудовых отношениях и непосредственно осуществляющих отпуск алкогольной продукции покупателям по договорам розничной купли-продажи (продавцы), и на отношения, связанные с потреблением (распитием) алкогольной продукции.

На основании статьи 3 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» регулирование указанных правоотношений осуществляется посредством применения настоящего Федерального закона, иных федеральных законов и нормативных актов Российской Федерации, а также принимаемых в соответствии с ними законов и иных нормативных актов субъектов Российской Федерации.

Исходя из статьи 2 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» алкогольная продукция - пищевая продукция, которая произведена с использованием или без использования этилового

спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртосодержащей пищевой продукции, с содержанием этилового спирта более 0,5 процента объема готовой продукции, за исключением пищевой продукции в соответствии с перечнем, установленным Правительством Российской Федерации. Алкогольная продукция подразделяется на такие виды, как спиртные напитки (в том числе водка), вино, фруктовое вино, ликерное вино, игристое вино (шампанское), винные напитки, пиво и напитки, изготавливаемые на основе пива, сидр, пуаре, медовуха.

В статье 11 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» закреплено, что производство и оборот алкогольной продукции (за исключением розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи) и производство и оборот (за исключением розничной продажи) спиртосодержащей пищевой продукции осуществляются организациями.

Розничная продажа спиртосодержащей непищевой продукции осуществляется организациями и индивидуальными предпринимателями.

Не допускается розничная продажа спиртосодержащей пищевой продукции, в том числе дистанционным способом, а также розничная продажа спиртосодержащей непищевой продукции с использованием торговых автоматов.

Правительство Российской Федерации устанавливает ограничения условий и мест розничной продажи спиртосодержащей непищевой продукции, в том числе полный запрет на розничную продажу спиртосодержащей непищевой продукции, отдельных видов такой продукции.

В соответствии с частью 1 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» розничная продажа алкогольной продукции (за исключением пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи) осуществляется организациями. Розничная продажа пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи осуществляется организациями и индивидуальными предпринимателями.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 № 1425 «Об определении органами государственной власти субъектов Российской Федерации мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, а также определении органами местного самоуправления границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции» администрацией г. Липецка 01.09.2014 утверждено постановление № 1993 «Об определении границ территории, на которой не допускается розничная продажа алкогольной продукции».

Частью 8 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» закреплено, что границы прилегающих территорий, указанных в подпункте 10 пункта 2 настоящей статьи, определяются с учетом результатов общественных обсуждений органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, органами местного самоуправления внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя в соответствии с правилами, установленными Правительством Российской Федерации.

Органы государственной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченные на осуществление государственного контроля (надзора) в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, за исключением случаев, если соответствующие полномочия переданы органам местного самоуправления в соответствии с пунктом 2 статьи 7 настоящего Федерального закона, информируют органы местного самоуправления о расположенных на территории соответствующего муниципального образования организациях, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, об индивидуальных предпринимателях, осуществляющих розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, а также об организациях, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, индивидуальных

предпринимателях, осуществляющих розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, и о признаваемых сельскохозяйственными товаропроизводителями организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах и об индивидуальных предпринимателях, осуществляющих розничную продажу вина (игристого вина), при оказании этими организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания.

Органы государственной власти и органы местного самоуправления одновременно с официальным опубликованием муниципального правового акта об определении границ прилегающих территорий, указанных в подпункте 10 пункта 2 настоящей статьи, информируют о нем расположенные на их территориях организации, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, а также организации, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, и признаваемые сельскохозяйственными товаропроизводителями организации, крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу вина (игристого вина), при оказании этими организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания.

Порядок информирования, предусмотренного абзацами вторым и третьим настоящего пункта, устанавливают органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Судом установлено и подтверждается материалами гражданского дела, что Сумина Наталья Викторовна зарегистрирована в налоговом органе в качестве индивидуального предпринимателя, ей присвоены ИНН 482400277901, ОГРНИП 304482202200402.

Свою деятельность Сумина Н.В. осуществляет в магазине «Пинтагон», расположенном по адресу: г. Липецк, ул. Звездная, д. 15/2, пом. №3.

Абзацем вторым пункта 9 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ органам государственной власти предоставлено право устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе полный запрет на розничную продажу названной продукции.

Пунктом 1 части 1 статьи 5 Закона Липецкой области от 29.12.2012 г. № 118-03 «О регулировании вопросов, связанных с оборотом алкогольной продукции на территории Липецкой области» (далее — Закон Липецкой области № 118-03) введены дополнительные ограничения по розничной продаже алкогольной продукции. В частности, на территории Липецкой области не допускается розничная продажа алкогольной продукции в стационарных торговых объектах, расположенных в нежилых помещениях многоквартирного жилого дома (кроме встроенно-пристроенных, пристроенных помещений), вход для покупателей в которые организован со стороны бокового фасада и (или) того же фасада жилого многоквартирного дома, где организованы входы (подъезды) в жилые помещения многоквартирного жилого дома, за исключением торговых объектов, вход в которые расположен со стороны фасада многоквартирного жилого дома, где организованы сквозные входы (подъезды) в жилые помещения многоквартирного жилого дома, обращенные к улице (автомобильной дороге), по которой осуществляется перевозка пассажиров транспортом общего пользования.

В ходе проведения проверки 24.03.2023 прокуратурой района установлено, что магазин разливного пива «Пинтагон» (ИП Сумина Н.В.) расположен на первом этаже многоквартирного дома № 15/2 по улице Звездная в городе Липецке, вход для покупателей в который осуществляется по одному засаду с подъездами в МКД. Данное помещение, ранее переведенное из жилого в нежилое, принадлежит Суминой Н.В. на праве собственности.

Также в ходе проведения осмотра установлено, что на витринах магазина, в холодильниках выставлена пивная продукция в бутылках, в ПЭТ - таре (пиво, сидр, медовуха разных марок) и на розлив (19 кранов). В подсобном помещении магазина находятся кеги с пивом, а также за прилавком магазина, что подтверждается фотографиями выполненными в ходе осмотра.

Также установлено, что в названном магазине ИП Суминой Н.В. осуществляется продажа, в числе прочего и алкогольной продукции, в частности, пива, сидра, медовухи различных марок, которые выставлены в различной таре как на витринах магазина, в холодильниках, так и предложены к продаже на розлив, на каждой продукции указано название, имеются ценники.

Данный торговый объект расположен в вышеуказанном многоквартирном жилом доме, вход в жилой дом осуществляется через 3 подъезда с одной стороны и через 1 подъезд с противоположной стороны дома.

Вход для покупателей в магазин «Пинтагон» находится по тому же фасаду, где организованы входы (подъезды) в жилые помещения многоквартирного дома.

При этом входы (подъезды) в жилые помещения многоквартирного жилого дома, обращены к улице (автомобильной дороге), по которой перевозка пассажиров транспортом общего пользования не осуществляется.

Совокупность данных факторов обуславливала невозможность реализации алкогольной продукции в указанном магазине.

Изложенные обстоятельства свидетельствуют о нарушении ИП Суминой Н.В. положений абз.2 ч.9 ст.16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года N 171-ФЗ, п.1 ч.1 ст.5 Закона Липецкой области от 29.12.2012 г. N 118-ОЗ.

14 апреля 2023 года по результатам проведенной проверки прокурором Советского района г. Липецка в отношении ИП Суминой Н.В. было возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ч.3 ст.14.16 КоАП РФ, о чем прокурором вынесено соответствующее постановление.

Указанные обстоятельства послужили основанием для привлечения ИП Суминой Н.В. мировым судьей к административной ответственности за совершение административного правонарушения предусмотренного частью 3 статьи 14.16 КоАП РФ.

Обстоятельства указанного административного правонарушения подтверждаются постановлением о возбуждении дела об административном правонарушении от 14 апреля 2023г.; постановлением мирового судьи судебного участка № 20 Советского судебного района г. Липецка от 12 июля 2023 года (резолютивная часть постановления оглашена 11 июля 2023 года), постановлением Советского районного суда г. Липецка от 19 сентября 2023 года.

Согласно пункту 19 Постановления Пленума Верховного Суда от 24.10.2006 № 18 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Особенной части Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации» выставление в местах продажи (например, на прилавках, в витринах) товаров, продажа которых является незаконной, образует состав административного правонарушения при условии отсутствия явного обозначения, что эти товары не предназначены для продажи (пункт 2 статьи 494 ГК РФ).

В соответствии с требованиями статьи 494 ГК РФ предложение товара в его рекламе, каталогах, описаниях товаров, обращенных к неопределенному кругу лиц, признается публичной офертой (пункт 2 статьи 437), если оно содержит все существенные условия договора розничной купли-продажи.

Выставление в месте продажи (на прилавках, в витринах и т.п.) товаров, демонстрация их образцов или предоставление сведений о продаваемых товарах (описаний, каталогов, фотоснимков товаров и т.п.) в месте их продажи и в сети "Интернет" признается публичной офертой независимо от того, указаны ли цена и другие существенные условия договора розничной купли-продажи, за исключением случая, когда продавец явно определил, что соответствующие товары не предназначены для продажи.

На пивной продукции, выставленной в магазине разливного «Пинтагон», отсутствуют обозначения, что товары не предназначены для продажи. Продавец Хохлова И.С. и ИП Сумина Н.В.

также не отрицают факт реализации пива в магазине «Пинтагон», что подтверждается их подписями в акте осмотра от 24.03.2023.

Согласно правовой позиции, выраженной в Постановлениях Конституционного Суда Российской Федерации от 12 ноября 2003 года № 17-П, от 23 мая 2013 года № 11-П и от 30 марта 2016 года № 9-П, государственное регулирование в области производства и оборота такой специфической продукции, относящейся к объектам, ограниченно оборотоспособным, как этиловый спирт, алкогольная и спиртосодержащая продукция, обусловлено необходимостью защиты как жизни и здоровья граждан, так и экономических интересов Российской Федерации, обеспечения нужд потребителей в соответствующей продукции, повышения ее качества и проведения контроля за соблюдением законодательства, норм и правил в регулируемой области.

Аналогичные цели государственного регулирования производства и оборота алкогольной продукции закреплены в п. 1 ст. 1 Закона № 171-03.

Учитывая это, действующее законодательство предъявляет повышенные требования к обороту алкогольной продукции, включая ряд ограничений и запретов.

Одним из таких ограничений является установленный статьей 26 Федерального закона от 22 ноября 1995 г. № 171-03 запрет на оборот алкогольной продукции с нарушением правил розничной продажи.

Согласно правовой позиции, выраженной в Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 19 апреля 2021 года № 14-П что касается категории «внутридворовая территория», или «двор», не пучившей законодательной дефиниции, то речь обычно идет о территории со стороны входов в жилую часть многоквартирного дома, содержащей элементы благоустройства, необходимые для функционирования дома, и ограниченной жилыми зданиями, строениями, сооружениями или ограждениями, включая подходы и подъезды к дому, автостоянки, территории зеленых насаждений, площадки для игр, отдыха и занятия спортом, хозяйственные площадки Установление Конституционного Суда Российской Федерации от 10 ноября 2017 года ГЧ 27-П).

С учетом изложенного, суд приходит к выводу о том, что ИП Сумина Наталья Викторовна в магазине разливного пива «Пинтагон», расположенном по адресу: г. Липецк, ул. Звездная, д. 15/2, пом. 3, не вправе осуществлять продажу алкогольной продукции.

С учетом изложенного, предъявление и.о. прокурора Советского района г. Липецка иска о соблюдении вышеуказанных требований действующего законодательства направлено на соблюдение интересов Российской Федерации, неопределенного круга лиц, а также содействует выполнению государством обязательств перед гражданами в части надлежащего оборота алкогольной продукции.

Доказательств, опровергающих изложенные выше обстоятельства, ответчиками не представлено, тогда как в силу статьи 56 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации каждая сторона должна доказать те обстоятельства на которые она ссылается как на основания своих требований и возражений.

На основании вышеизложенного, исковые требования прокурора Советского района города Липецка, действующего в интересах неопределенного круга лиц и Российской Федерации, к ИП Суминой Н.В. о запрете деятельности по продаже алкогольной продукции законны, обоснованы и подлежат удовлетворению.

На основании части 2 статьи 195 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации и в соответствии с закрепленным в части 3 статьи 123 Конституции Российской Федерации принципом состязательности и равноправия сторон, суд основывает решение только на тех доказательствах, которые были исследованы в судебном заседании.

Суд рассмотрел гражданское дело в рамках заявленных исковых требований по представленным доказательствам.

Судом установлено, что в соответствии с подпунктом 9 пункта 1 статьи 333.36 Налогового кодекса Российской Федерации от уплаты государственной пошлины по делам, рассматриваемым судами общей юрисдикции, освобождены прокуроры - по заявлениям в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Согласно пункту 1 статьи 103 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, издержки, понесенные судом в связи с рассмотрением дела, и государственная пошлина, от уплаты которых истец был освобожден, взыскиваются с ответчика, не освобожденного от уплаты судебных расходов, пропорционально удовлетворенной части исковых требований. В этом случае взысканные суммы зачисляются в доход бюджета, за счет средств которого они были возмещены, а государственная пошлина - в соответствующий бюджет согласно нормативам отчислений, установленным бюджетным законодательством Российской Федерации.

С учетом изложенного, с ответчика в доход местного бюджета подлежит взысканию государственная пошлина в размере 300 рублей 00 копеек.

Руководствуясь статьями 194-199, 233-235 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, суд

РЕШИЛ:

Запретить индивидуальному предпринимателю Суминой Наталье Викторовне (ИНН 482400277901) осуществлять деятельность по продаже алкогольной продукции в магазине разливного пива «Пинтагон», расположенном по адресу: г. Липецк, ул. Звездная, д. 15/2, пом. 3 до устранения нарушений, требований Закона Липецкой области от 29.12.2012 г. № 118-03 «О регулировании вопросов, связанных с оборотом алкогольной продукции на территории Липецкой области».

Взыскать с индивидуального предпринимателя Суминой Натальи Викторовны в доход местного бюджета госпошлину в сумме 300 рублей 00 копеек.

Ответчик вправе подать в суд, принявший заочное решение, заявление об отмене этого решения суда в течение семи дней со дня вручения ему копии этого решения.

Ответчиком заочное решение суда может быть обжаловано в апелляционном порядке в течение одного месяца со дня вынесения определения суда об отказе в удовлетворении заявления об отмене этого решения суда.

Иными лицами, участвующими в деле, а также лицами, которые не были привлечены к участию в деле и вопрос о правах и об обязанностях которых был разрешен судом, заочное решение суда может быть обжаловано в апелляционном порядке в течение одного месяца по истечении срока подачи ответчиком заявления об отмене этого решения суда, а в случае, если такое заявление подано, - в течение одного месяца со дня вынесения определения суда об отказе в удовлетворении этого заявления.

Председательствующий

Д.А. Никулин

мотивированное заочное решение

изготовлено 23 ноября 2023 года.